



ARPE
PROVENCE ALPES CÔTE D'AZUR
AGENCE RÉGIONALE POUR L'ENVIRONNEMENT
www.arpe-pa.ca.fr

Regards sur les Agendas 21 en Provence-Alpes-Côte d'Azur

17 avril 2015



Région Provence-Alpes-Côte d'Azur

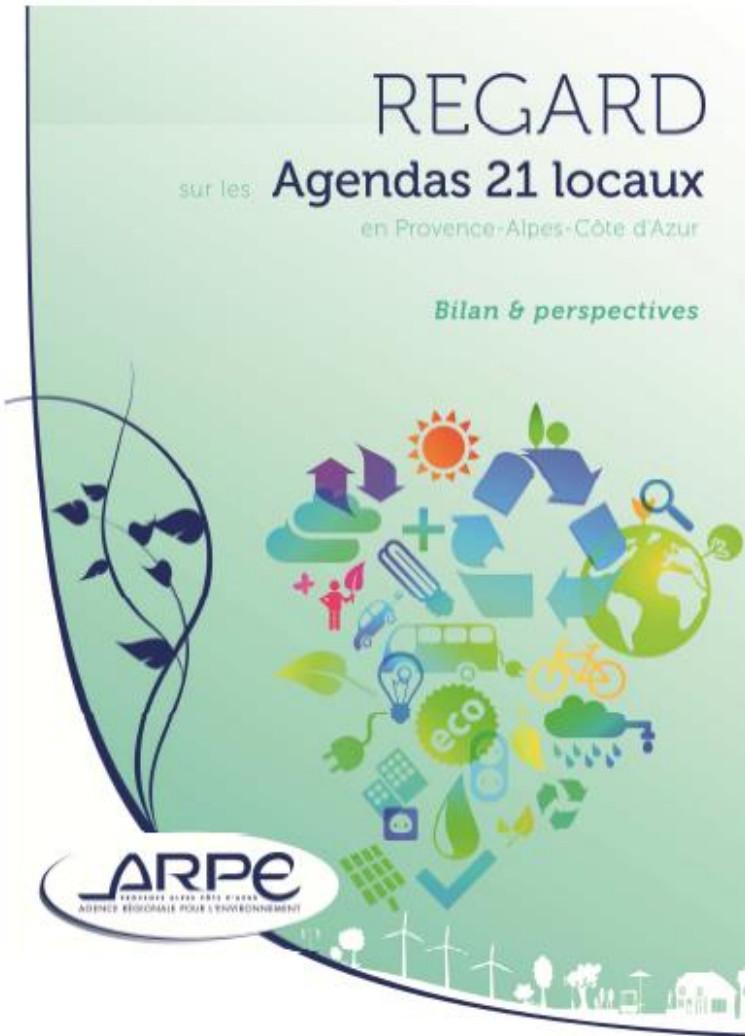


› Objectifs

- Dresser un panorama
- Appréhender la qualité des démarches
- Identifier les clefs de réussites et pistes pour les Agendas 21 de demain
- Identifier les actions exemplaires

› Méthode

- Identification des dynamiques
- 26 entretiens avec une grille établie avec les partenaires
- Analyse des plans d'actions



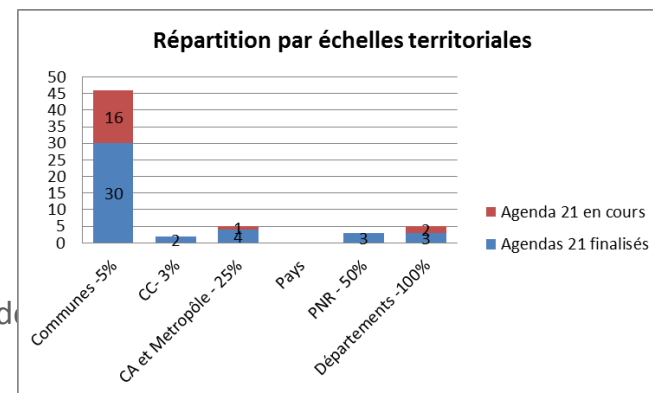
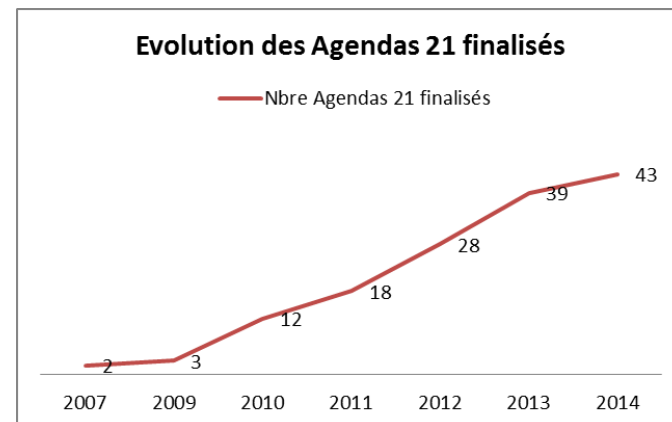


Au sommaire

- › Le panorama des Agendas 21 locaux en Provence-Alpes-Côte d'Azur
- › La qualité des démarches existantes
Bilan sur les apports/ clefs de réussite / perspectives
- › L'analyse des actions programmées
9 thèmes d'actions/actions récurrentes et ponctuelles/
actions phares
- › Conclusion

Panorama des Agendas 21 locaux en Provence-Alpes-Côte d'Azur

- › **Un région au 5^{ème} rang en terme d'Agenda 21 local**
 - 43 Agendas 21 finalisés
 - 19 en cours d'élaboration
- › **Des démarches récentes et une dynamique active**
- › **Des démarches portées par toutes les échelles territoriales mais pas d'engagement des grands pôles urbains et des pays**
- › **Des démarches de qualité**
- › **un dispositif régional d'appui avec la Région, les Départements, la DREAL et l'ARPE qui joue un véritable rôle d'activateur**
 - Réseau Territoires Durables soit 201 collectivités et 550 personnes
 - Accompagnement de l'ARPE – 81 collectivités accompagnées et plus de 150 renseignées en 6 ans
 - Une plateforme ressources www.territoires-durables-paca.org
 - Aides financières : poste CRÉER, CG 84, DREAL (AAP)



Les AGENDAS 21 locaux en région Provence-Alpes-Côte d'Azur

LEGENDE

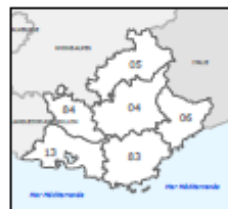
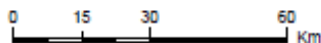
Etat d'avancement des 61 Agendas 21 actifs * :

- En cours d'élaboration (19)
- En cours d'exécution (8)
- ☆ En cours d'exécution et reconnu par le MEDDE (34)

- Communes du département
- Limites départementales

NB :

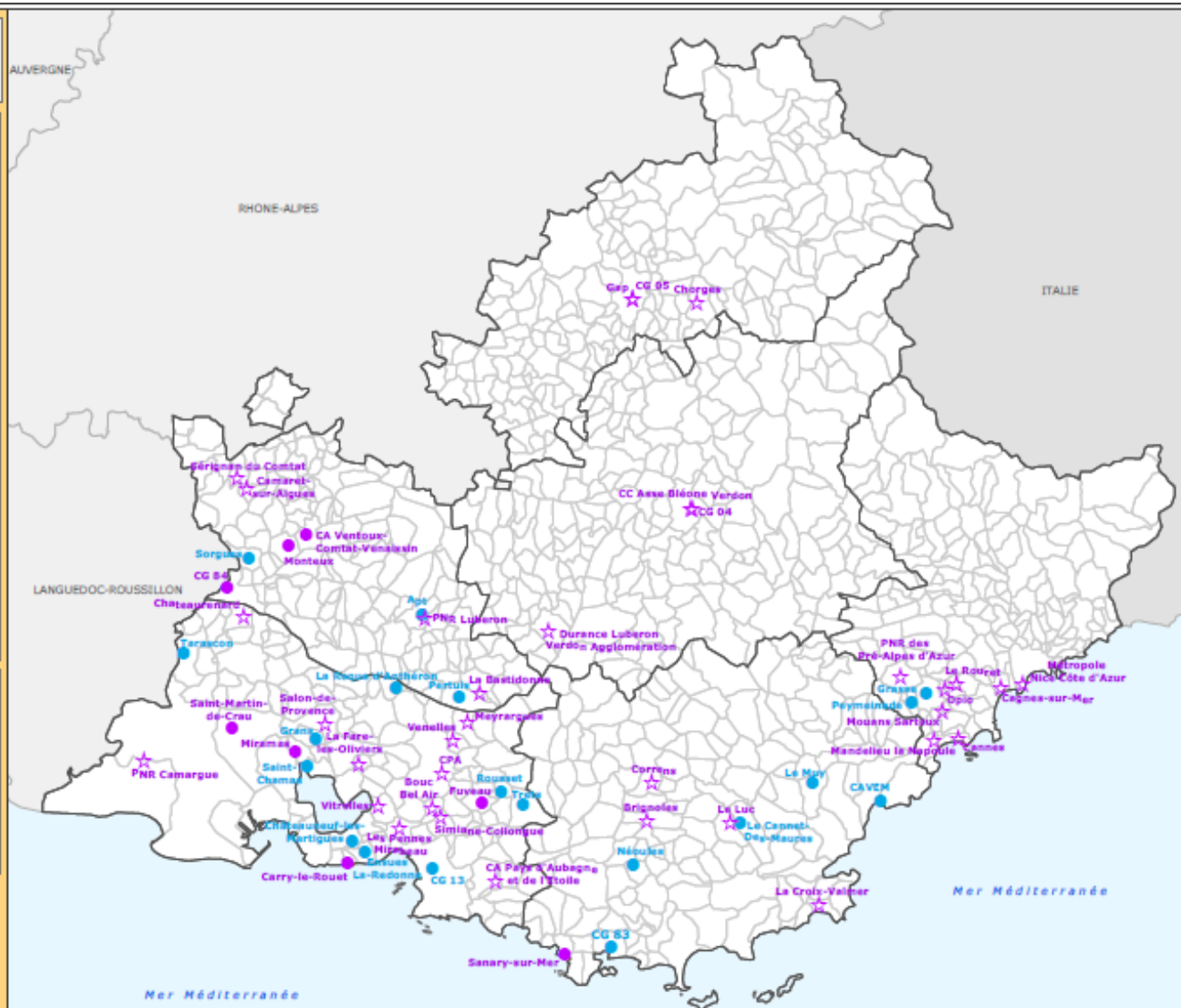
* L'Agenda 21 "en cours d'exécution" porté par la Région n'est pas représenté ici.



Source des données : ARPE PACA
Date de validité des données : Juin 2014

Fonds de carte :
© IGN - BD CARTO / GEOFLA

Réalisation : ARPE PACA - Juin 2014
Référence : Agenda21_actifs_A4.mxd



Depuis 2008, l'ARPE a accompagné et/ou accompagne individuellement 81 collectivités dans leur projet d'Agenda 21. Concernant les 61 Agendas 21 actifs sur le territoire régional, l'ARPE en appuit 56.



La qualité des démarches existantes

- › Demain, l'Agenda 21 devra :
 - se fonder avec le projet de mandat
 - s'appuyer sur une vraie prospective territoriale
 - **Intensifier la concertation et la mobilisation** des acteurs pour favoriser la co-responsabilité du territoire
 - **Renforcer l'articulation des politiques publiques**
 - **Avoir des résultats chiffrés et qualitatifs** sur les actions menées



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Intégration du DD dans les politiques et projets

Aujourd'hui, l'Agenda 21 permet de sensibiliser et d'intégrer progressivement les principes du DD e dans les pratiques grâce notamment :

- Un agent référent en position transversale
- Une méthode projet
- Des actions de sensibilisation
- Démarche eco-responsable
- Procédures adaptées (grille BDM, fiche navette achats DD...)

Demain, l' Agenda 21 doit se fondre dans le projet mandat et s'appuyer sur une véritable prospective territoriale.



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Concertation et mobilisation des acteurs

Aujourd'hui, l'A21 permet de s'engager dans un processus de concertation et la mobilisation des acteurs

- développement d'une communication DD tout public
- une initiation à la concertation pour les élus et les agents et
- une mobilisation des acteurs au DD naissante

Demain, l' Agenda 21 doit intensifier le travail de concertation et de mobilisation pour favoriser la co-responsabilité du territoire.

Des formats de concertation assez formels (atelier et forum 21) mais plusieurs expériences innovantes :

- Commission extramunicipale
- Association dédiée
- Forum ouvert
- Evènements festifs

Outils de mobilisation

- Eco-conditionnalité des aides
- Commande publique durable
- Appels à manifestation d'intérêt

Pistes d'actions

- Déploiement des instances participatives et des outils de mobilisation
- Démarche Spiral/Prospective participative



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Articulation des politiques publiques

Aujourd'hui, les Agendas 21 **enrichissent les politiques sectorielles** notamment en matière d'urbanisme et de politique énergétique

- Vision élargie du développement du territoire
- Concertation et mobilisation des acteurs plus forte
- Une approche transversale des enjeux

☒ 24% des communes ont enrichies leur PLU
☒ 50% des collectivités mènent une démarche renforcée sur l'énergie : 7 collectivités PCET et 15 villes Agir

Ils permettent aussi d'initier **l'inter-territorialité**.

Demain, l' Agenda 21 de demain doit être positionné comme le moteur de la cohérence dans la collectivité et permettre le travail entre échelles territoriales.



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Evaluation des politiques publiques

Aujourd'hui, l'Agenda 21 permet de structurer dispositif de suivi et d'évaluation des politiques publiques

- ☒ comité de suivi
- ☒ temps de restitution
- ☒ Logiciel dédié
- ☒ Lien avec le rapport DD
- ☒ Intervention d'un prestataire

Demain, l'Agenda 21 doit avoir des résultats chiffrés et qualitatifs sur les actions menées.



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Analyse des plans d'actions

- › Des programmes d'actions engageant et évolutif
 - Fort taux de réalisation
 - De nombreuses actions supplémentaires
- › Des programmes d'actions transversaux
 - Des plans d'actions de 19 à 189 actions soit 59 en moyenne
 - Des actions axées sur les champs de compétences de la collectivité et parfois au-delà



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Analyse des plans d'actions

- › Afin d'analyser les plans d'actions, l'ARPE a classé chaque action selon :
 - **5 finalités du développement durable**
 - **9 thèmes de gestion d'un territoire** : environnement | exemplarité | énergie | déplacement | urbanisme | action sociale | connaissance | culture-sport-loisirs | santé.
 - **5 niveaux de réalisation** : sensibilisation | exemplarité | incitation-appui | plan-diagnostic | réalisation concrète.

Limite de l'analyse : des actions en cours ou pas encore commencées et des actions finalisées dont les résultats non pas été évalués.



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Analyse des plans d'actions

Pour chacun des 9 thèmes :

- ▣ Les actions concernant la mise en place de déplacements doux sont présentes mais à renforcer

Dans l'ensemble des plans d'actions, on retrouve des actions pour le développement :

- ▶ **des transports en commun** : amélioration de la communication, de l'offre de service, travail avec les AOT, nouvelle tarification incitative,
- ▶ **des déplacements en vélo** : schéma directeur vélo, parking à vélo, déploiement de voies cyclables, location de vélo
- ▶ **des déplacements à pied** : pédibus, création d'espaces et cheminements piétons
- ▶ **du co-voiturage et de l'auto-partage.**

Les actions suivantes n'apparaissent que dans quelques plans d'actions : la mise en place de Plan de déplacement de l'administration [PDA] (7 collectivités), la création d'une offre multimodale sur un territoire, la création de parc relais, le travail avec les commerçants, l'équipement en voiture moins polluante.

ACTION PHARES citées par les collectivités



- ▶ **OPTIMISATION DU RÉSEAU DE BUS** (gratuité...)
Gap [05] | Pays d'Aubagne [13]
- ▶ **LA LIGNE BUS À HAUT NIVEAU DE SERVICES [BHNS]**
Les Pennes-Mirabeau [13]
- ▶ **MANOBUS, NAVETTE GRATUITE SUR 4 LIGNES**
Communauté d'agglomération Durance Luberon Verdon [04-83]
- ▶ **PLAN VÉLO** : sensibilisation, pistes cyclables, mise à disposition de vélo
Venelles [13] | Gap [05]
- ▶ **AUTOPARTAGE ET VÉLOPARTAGE** | Métropole de Nice Côte d'Azur [06]
- ▶ **MISE EN PLACE DE PARCS RELAIS** | Salon-de-Provence [13] | Gap [05]
Communauté d'agglomération Durance Luberon Verdon [04-83]

Une phrase introductive

Les actions les plus présentes et les actions ponctuelles

Les actions phares citées par les collectivités



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Analyse des plans d'actions

- Des premiers plans d'actions qui sont **une véritable première** **marche vers un développement durable**
- › **Des actions sur tous les thèmes**
- › **Des actions tournées vers** la gestion de l'environnement et l'énergie, l'exemplarité de la collectivité, la sensibilisation de tous au développement durable, des réponses à la réglementation
- › **Des volets à renforcer:** l'urbanisme durable, l'économie locale durable, la cohésion sociale (action social, santé, culture/sport/loisirs)
- › **Des actions innovantes porteuses** pour les démarche de 2ème génération : Plu durable, accompagnement de la RSE, plan biodiversité,



Qualité des Agendas 21 locaux en cours

Analyse des plans d'actions

Demain, les Agendas 21 devront avoir des objectifs plus ambitieux et clairs:

- › **une vraie ambition d'aménagement durable** – PLU et SCOT « durables »
- › **une volonté de créer une économie locale responsable** – achats durables, accompagnement RSE, circuits courts, ESS, économie circulaire
- › **une véritable volonté pour le bien vivre ensemble** – plan zero pauvreté, santé environnement, Agenda 21 de la culture (Bilbao), ESS, charte du bien vivre, démarche Spiral
- › **De véritables stratégies de préservation des ressources** : territoire énergie positive, zero déchets, plan biodiversité



- › L' Agendas 21 : outil de prédilection pour décliner la transition écologique dans nos territoires.

- › Le dispositif régional pourrait être amplifié :
 - formation et sensibilisation des élus et des techniciens
 - Capitalisation des expériences
 - Résultats chiffrés
 - Grille de lecture Territoires Durables
 - Incitation à des pratiques ambitieuses

Pour enrichir cette analyse

Une Journée d'échanges 17 avril 2015 « Agenda 21 local : échangeons aujourd'hui pour inventer demain »

Conclusion

EN SAVOIR



Retrouvez des témoignages d'élus et de techniciens dans le film

"Développement durable : action !"

12 minutes

À visionner sur www.territoires-durables-paca.org



Gilles PÉROLE
Adjoint au Maire - Mouans-Sartoux (06)