

Journée "Agenda 21 local: Echangeons aujourd'hui pour inventer demain" - 17 avril 2015

Compte-rendu de l'atelier 1 – Groupe Région et Départements

Objectifs :

- Un tour de table sur l'état d'avancement des démarches
- Identification des réussites, des limites et des perspectives des démarches engagées en matière d'intégration du DD dans les politiques publiques, de mobilisation des acteurs et de réponses aux enjeux du territoire

Animateur : Sandrine Fournis, MEDDE

Nom	Prenom	Fonction	Organisme
CHASTAN	Sophie	Chargée de Mission	CG 13
CHIABRANDO	Andy	stagiaire/étudiant en évaluation des politiques pu	CG13
HERMAN	Julie	Conseiller technique	CG13
HUMBERT	Coralie	Chargée de développement durable	CG 04
LE PICHON	Judith	chargée mission	CG 84
MARQUES	PASCAL	CHARGE DE MISSION	Région PACA
NEUMANN	Laurence	stagiaire	Région PACA
NICOLAÏ	Marjorie	Chargée de Mission	CG13
POIROT	Chrystelle	Responsable A21 et PCET	CG04
NAUD	Yveline	Chef de la mission DD	Région PACA
DUPOIS	Catherine	Chargée de l'Agenda 21 régional	Région PACA

Tour de table :

- CG 13 (Julie HERMAN, Marjorie NICOLAÏ, Sophie CHASTAN, Andy CHIABRANDO, DGA + Démarche qualité). Eval plan d'action n°2 pour partir sur le n°3. A21 = méthode pour introduire et valoriser les notions DD dans les pol publiques.
Elu délégué au DD : Bruno GENZANA. Comité stratégique en mai.
- CG 84 (Judith LE PICHON, DGADD). 2010. 4 Rapports DD qui font vivre l'A21 en terme de coordination transversalité. Cohérences, partenariat. Des actions qui ont émergé suite à l'A21. 76 actions. 2 idées : proposer un renouvellement ou toiler l'actuel. Faire vivre un réseau d'acteurs 21 (dont la ville d'Avignon) ?
Pas d'élus désignés encore.
- CG 05 (Chantal DAUMAS). Plan d'action terminé depuis 2014. Lettre sur le prolongement reconnaissance « trop light ».
Elu envt et A21 on ne sait pas ?

- CG 04 (Chrystelle POIROT et Coralie HUMBERT). Reconnaissance en 2010, 2eme plan d'action en 2013 + prolongt de la reconnaissance en 2013. Le président parti, essoufflement de la démarche. L'A21 sera-t-il soutenu ? on ne sait pas. Travail au niveau de bassin de vie + gpe technique d'accompagnement. Pas d'évaluation réalisée, on cherchait l'opérationnalité plutôt. + on n'a pas assez communiqué.
Elu Délégué au DD nommé : M Khaleb BENFERHAT.
- CR PACA (Yveline NAUD & Catherine DUPUIS). Coordination DD. Transversalité interne, on essaye. Stagiaire sur l'actualisation du PDA. 2eme A21 (le premier date de 2009). Dimension évaluative plus forte. Rôle de coordination qui se structure. Le SRADDT chapaute. On ouvre sur les territoires (f journée 2014) à développer. Pascal MARQUES (Nice) Référent A21 pour l'ensemble des antennes. Inclut aussi les lycées et les CFA. Travail sur l'organisation du travail des référents A21. Laurence NEUMANN Stagiaire sur l'A21.

1. INTEGRATION DU DEVELOPPEMENT DURABLE DANS LES PROJETS ET LES POLITIQUES

Comment s'est faite cette intégration progressive du DD?

Réussites :

- Démarches projet (=comité stratégique + technique + référents). Organisation en réseau (pilotes de chaque action, rattachés à un référent DGA). Des fiches métier ont été élaborées. Autorité hiérarchique/fonctionnelle OK. Ça marche bien mais cela prend du temps.
- PFH « précieux facteur humain ».
- Démarche « qualité accueil » qui irrigue (CG13). Animation = cœur de métier de la cellule. Cellule dédiée. Communication et faire-savoir. Sensibilisation et « vulgarisation » en interne (cafés agendas 21 trimestriels).
- Le rapport DD fait avancer les esprits. Dans le RA = quelle est votre action DD de l'année ?

Limites :

- Faire vivre le réseau / la démarche projet, dans le temps. C'est d'autant plus difficile dans les réorganisations. Ca retombe toujours sur les mêmes.
- Lorsqu'on est à la direction environnement, pb d'image trop verte. Sortir de l'image verte et travailler sur la cohésion sociale.
- Travailler avec les entreprises.
- Dispersion, tout le monde fait du DD. Système de confusion.
- Incertitudes par rapport aux élections.
- Des indicateurs de territoires, stratégiques, opérationnels qui sont devenus en fait des tableaux de bord.

Comment aller plus loin?

- Portage politique + portage « physique » dans l'organisation. Idéal = DGS ou Directeur reconnu

- S'adapter à la personne pour communiquer sur le DD (travailler sur la « posture », le savoir-être)
- Faire une fiche de com (fiche sur mobilisation des acteurs = prévue)
- Saisir opportunité de la réforme territoriale
- Avoir une action emblématique (ex restauration scolaire) qui mobilise des acteurs différents et qui parle à tout le monde + qui crée un réseau
- VOIR DATE WORKSHOP SYSTEMES ALIMENTAIRES TERRITORIAUX
- L'agenda 21 ne doit plus être un diag + plan d'action. Plutôt = éléments de connaissance + stratégie. Réinventer l'agenda 21. Utiliser la boîte à outil du ministère Vision+21.

2. Concertation et mobilisation des acteurs du territoire

Réussites :

- Animation ARPE, réseau TD, espaces de discussion, mise en cohérence
- Réseau sous-jacent informel + réseau d'une ville qui prend une vocation départementale (ex. Dignes). Mais comment aller plus loin ?
- AML, communication non-institutionnelle
- Accroches à partir de démarches départementale plus disparates (13éco, enquêtes de satisfaction, etc.)

Limites :

- Distinguer concertation population/citoyen, concertation avec les acteurs et concertation avec les autres agendas 21/autres territoires
- La cohérence ne fonctionne pas bien entre agendas 21 de niveau différents. On aurait pu faire un lien thématique (ex lycées+collèges) mais ça n'a pas marché alors que sur d'autres thèmes ça se fait (ex transports)
- Temporalités différentes des démarches
- Même dans la même temporalité, on n'arrive pas à travailler ensemble (ex Gap + CG)
- On a sur-mobilisé les acteurs, qui ne comprennent pas pourquoi on fait plusieurs agendas 21
- On a réalisé x schémas. Toutes les politiques du territoire mobilisent tous les acteurs du territoire. Création de x comités de consultation, pléthoriques
- Mobilisation des personnes en difficulté sur le DD difficile
- Communication très institutionnelle qui ne passe pas. A part la BD dans le magazine du CG
- La communication est devenue un projet en tant que tel (et non au service des projets). Comment on mobilise les services com (sans finir dans un jardin partagé ou une déchetterie !) ? Pour le service com, le DD est une nébuleuse
- Mobilisation des citoyens difficile (voir inutile ?) à ces échelles

Comment aller plus loin?

- Logique de réseau à structurer + poursuivre le bilatéral (avec les projets financés)
- Relancer des comités de pil adhoc (ex régional) ?
- Le jeu de l'Oie de l'ARPE avait bien marché. Utiliser tous les outils (cf outils du ministère)
- Numéro spécial avec cahier spécial « territoires durables et solidaires » (voir site web du CG 13) ou BD (04) ou Vidéo (ministère)

- Voir démarche participative du CG Saône et Loire (Syrus), démarche très ouverte sur les citoyens
- Lier à la commande publique (cf routes, agrilocal, dématérialisation, etc.) et aux projets d'échelle dép. (ex. points visio, etc.)
- Mutualisation des projets dans le cadre de financements européens (cf PCET supra-et infra), qui mobilise une intelligence collective sur un territoire
- Agenda de 2eme génération : stratégie (et non plan d'action) territoriale, objectifs plus resserrés, co-construction (et non démocratie participative), espace de liberté et d'innovation, en résumé recréer du positif sur le territoire
- CG Somme : voir travail sur rapport DD
- Voir travaux du réseau des CGx : organiser une réunion en PACA

3. Réponse aux enjeux du territoire et ambition des politiques en matière de DD

Réussites :

- On a la chance d'avoir un plan climat, et une démarche ancienne
- Case à cocher (dans un logiciel pour instruire les dossiers de demande de subvention) qui indique l'entrée DD (mais c'est facultatif)

Limites :

- On n'arrive pas à travailler sur les gains de l'agenda 21, les retombées d'une politique locale sur une politique nationale (ex santé)
- Pb des compétences des CGx qui vont évoluer
- Contexte de crise qui dure, pas de possibilités de faire passer des actions innovantes

Comment aller plus loin?

- Réhabiliter le global, calculer les bénéfices financiers des actions DD, travailler avec la direction financière, investir la traduction budgétaire
- Favoriser des échanges dans le cadre de la métropolisation, des bassins de vie
- Concertation innovante des élus (le CG04 va essayer de convaincre le DGA)